



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*  
DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

Presidenza del Consiglio dei Ministri  
DIPARTIMENTO PROTEZIONE CIVILE

Prot n° DPC/SCD/0059168

*Roma*, del 14/10/2011

----- USCITA -----

*Prot. N.º* .....

*Risposta al Foglio del* .....

*N.º* .....

INDIRIZZI IN ALLEGATO

Oggetto: Indicazioni operative per prevedere, prevenire e fronteggiare eventuali situazioni di emergenza connesse a fenomeni idrogeologici e idraulici.

È prassi consolidata da anni che, all'esordio della stagione autunnale ed in generale, al preannunciarsi di fenomeni meteorologici di particolare significatività, il Capo del Dipartimento fornisca alle componenti del Servizio nazionale di protezione civile specifiche indicazioni operative mirate a prevedere, prevenire e fronteggiare con la maggiore efficacia possibile eventuali situazioni di emergenza connesse a dissesti idrogeologici ed a fenomeni alluvionali.

Gli eventi occorsi negli ultimi anni hanno purtroppo confermato come lo stato di rischio idrogeologico e idraulico del territorio italiano appaia accresciuto in maniera consistente, sia in relazione alla pericolosità determinata dalla maggiore frequenza ed intensità degli eventi estremi, sia in conseguenza della inadeguatezza delle risorse economiche destinate alla realizzazione di interventi strutturali di prevenzione e mitigazione del rischio, oltre che alla mai invertita tendenza all'incremento delle aree urbanizzate. È infatti ormai acquisito che l'elevata vulnerabilità dei territori fortemente antropizzati, anche a seguito di eventi meteorici non particolarmente intensi, è da imputare in primo luogo a contesti urbanistici di particolare criticità, oltre che alla mancata manutenzione del reticolo idrografico urbano e secondario.

Nelle suddette condizioni di criticità, il rischio residuo dei nostri territori è spesso troppo elevato per poter essere efficacemente contrastato da singole azioni di protezione civile condotte ai diversi livelli territoriali in maniera disgiunta, mentre solo l'azione coordinata di tutte le componenti del Sistema, può consentire di conseguire piccoli e grandi successi nella previsione dei fenomeni, nella pianificazione delle azioni di contrasto più efficaci per fronteggiarli e prevenirli, nonché

nell'organizzazione di tempestive azioni di soccorso e di assistenza della popolazione, auspicabilmente organizzati nell'ambito di una accurata pianificazione di emergenza.

Pertanto a sostegno delle iniziative che le SS.LL. vorranno assumere, nell'intento di consolidare ovvero di rafforzare la filiera istituzionale del coordinamento operativo, si forniscono le seguenti indicazioni operative.

Per quanto concerne il sistema di allertamento nazionale, come disciplinato dalla Direttiva del 27 febbraio 2004 e s.m.i si invitano le Regioni, attraverso i propri Centri Funzionali, a voler attuare un'attenta e continua attività di monitoraggio e sorveglianza sulla evoluzione dei fenomeni meteo-idrologici previsti ed in atto, mantenendo un costante collegamento con il Centro Funzionale Centrale del Dipartimento, al fine di promuovere la massima integrazione delle informazioni e delle valutazioni a livello nazionale.

Inoltre, come più volte sollecitato nel corso dell'ultimo anno, anche attraverso specifiche *Indicazioni operative* indirizzate ai Presidenti delle Regioni, quali quelle del 31 marzo u.s., si coglie l'occasione per ricordare ulteriormente la necessità di procedere con urgenza all'attivazione dei Centri Funzionali Regionali, ove non ancora deliberato dalla Regione stessa, garantendo oltre che adeguate disponibilità di personale, le più idonee procedure finalizzate all'allertamento del sistema regionale di protezione civile al fine di consentire il necessario raccordo tra le attività di previsione, prevenzione e gestione delle emergenze alle diverse scale territoriali.

A tal riguardo si invitano le Regioni e le Province a voler fornire il proprio supporto, anche di natura tecnica, sostenendo i Comuni nel reperimento delle risorse e delle conoscenze necessarie alla predisposizione ed all'aggiornamento dei piani di emergenza, favorendo i necessari raccordi fra i diversi soggetti interessati. In tema di rischio idrogeologico è infatti non derogabile che le Amministrazioni comunali, sulla scorta della propria consolidata conoscenza del territorio, individuino con scrupolo le criticità esistenti e le possibili aree a rischio e di conseguenza procedano ad aggiornare i propri piani di emergenza, anche di natura speditiva, stabilendo le azioni da porre in essere per fronteggiare sia gli eventi in atto previsti che quelli talvolta non prevedibili.

Nello specifico, soprattutto nei bacini idrografici di minore dimensioni e laddove si ritengano possibili fenomeni idrogeologici caratterizzati da cinematismi a rapida evoluzione, si evidenzia sempre di più l'importanza di prevedere nella pianificazione di emergenza, sia provinciale che comunale, l'attivazione di appositi presidi territoriali, fondamentale strumento di vigilanza e di intervento tecnico, in particolare durante fasi temporalesche intense, ancora oggi di difficile prevedibilità. L'attivazione dei presidi territoriali è inoltre di primaria rilevanza nelle aree già vulnerate da eventi calamitosi, laddove sussistano condizioni di rischio residuo che rendono necessario intensificare l'azione di vigilanza sul territorio, in particolare durante e dopo eventi meteorici intensi.

Anche per l'attivazione di tali presidi territoriali, è auspicabile che ogni Regione e Provincia autonoma svolga un'azione di indirizzo e supporto alle attività dei Sindaci, con il concorso delle Province, delle strutture operative locali e del volontariato, basandosi su procedure e protocolli semplici, condivisi e codificati.

Per quanto concerne, in particolare, l'impiego delle organizzazioni di volontariato, come di consueto, questo Dipartimento provvederà ad autorizzare l'applicazione dei benefici previsti dal DPR 194/2001, previa esplicita richiesta, anche per attività di presidio e monitoraggio del territorio in caso di previsione del verificarsi di possibili criticità.

Inoltre, al fine di rendere maggiormente efficace l'azione dei presidi territoriali, volta in primo luogo alla salvaguardia della incolumità dei cittadini, si ritiene opportuno prevedere nella pianificazione di emergenza l'implementazione di adeguate e capillari modalità di informazione alla popolazione, diretta responsabilità dei Sindaci, che dovrà essere preventivamente ragguagliata sia in ordine alla natura dei rischi gravanti sul territorio che per quanto riguarda le norme di comportamento da seguire, prima, durante e dopo i possibili eventi calamitosi. In particolare si chiede di garantire una adeguata informazione con riguardo alle corrette misure di comportamento durante gli eventi, anche al fine di evitare l'attraversamento e lo stazionamento prossimo ai corsi d'acqua in piena e lungo le coste esposte alle mareggiate, nonché l'utilizzo di scantinati e aree seminterrate.

È auspicabile in tal senso che l'efficacia di tali misure venga verificata a mezzo di periodiche esercitazioni, che coinvolgano la popolazione, in primo luogo su base comunale.

Infine in attuazione di quanto disposto nella Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 3 dicembre 2008 recante "*Indirizzi operativi per la gestione delle emergenze*", si rappresenta la necessità di una puntuale verifica delle procedure di attivazione delle diverse Componenti e Strutture operative, assicurando un adeguato raccordo informativo ed operativo tra i diversi livelli territoriali, nonché la tempestiva comunicazione alla Sala Situazione Italia ed il raccordo con questo Dipartimento in merito ad ogni evento che possa costituire elemento di pericolosità per la popolazione, evidenziando le iniziative poste in essere e le eventuali criticità del sistema di risposta locale.

In tal senso si ritiene opportuno che le Regioni, garantiscano, laddove non già stabilito, l'attivazione in H24 delle rispettive Sale Operative di protezione civile fino a cessata esigenza, prevedendo, tra l'altro, l'attivazione di postazioni dedicate alle strutture operative presenti sul territorio regionale. Le suddette amministrazioni, in stretto raccordo con le Prefetture - Uffici Territoriali del Governo, provvederanno a verificare l'allertamento dei Sindaci con particolare riguardo al costante e corretto flusso delle comunicazioni con le strutture e le autorità locali, affinché le stesse possano attivare tempestivamente misure di controllo e salvaguardia del territorio.

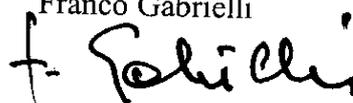
Si ritiene altresì opportuno che si proceda alla verifica ed al censimento delle risorse pubbliche e private presenti sul territorio in termini di uomini, mezzi, materiali e tecnologie, la loro dislocazione, i tempi e le modalità di attivazione, in modo da poter contare su un quadro puntuale ed aggiornato dell'effettiva disponibilità in caso di emergenza.

Si chiede, inoltre, alle Prefetture-Uffici Territoriali di Governo di assumere le più opportune iniziative di sensibilizzazione nei confronti delle articolazioni territoriali delle strutture operative statali, affinché assicurino oltre alla consueta piena operatività al verificarsi degli eventi, ogni necessario supporto ai Sindaci, anche in fase preventiva, in particolare nella predisposizione e nell'aggiornamento dei piani comunali o intercomunali di protezione civile, con specifico riferimento al rischio idrogeologico e nella definizione delle procedure di allertamento del sistema locale di protezione civile.

Preme infine sottolineare l'imprescindibile necessità di individuare un unico luogo di coordinamento, ai differenti livelli di competenza territoriale, attivato preventivamente o, comunque, sin dalle prime fasi di una possibile situazione di crisi, dove i diversi soggetti che a vario titolo concorrono alla gestione dell'emergenza possano operare per assicurare un intervento tempestivo e coordinato.

Si confida nella compiuta applicazione delle presenti indicazioni nonché nell'adozione di ogni ulteriore misura, anche preventiva, utile a ridurre il rischio ed a fronteggiare adeguatamente eventuali criticità o situazioni emergenziali che dovessero verificarsi.

IL CAPO DEL DIPARTIMENTO  
Franco Gabrielli



**ALLEGATO**

- Al Presidente della Regione Abruzzo**
- Al Presidente della Regione Basilicata**
- Al Presidente della Regione Calabria**
- Al Presidente della Regione Campania**
- Al Presidente della Regione Emilia Romagna**
- Al Presidente della Regione Friuli Venezia  
Giulia**
- Al Presidente della Regione Lazio**
- Al Presidente della Regione Liguria**
- Al Presidente della Regione Lombardia**
- Al Presidente della Regione Marche**
- Al Presidente della Regione Molise**
- Al Presidente della Regione Piemonte**
- Al Presidente della Regione Puglia**
- Al Presidente della Regione Sardegna**
- Al Presidente della Regione Sicilia**
- Al Presidente della Regione Toscana**
- Al Presidente della Regione Umbria**
- Al Presidente della Regione Valle D'Aosta**
- Al Presidente della Regione Veneto**
- Al Presidente della Provincia Autonoma di  
Bolzano**
- Al Presidente della Provincia Autonoma di  
Trento**
- Al Capo di Gabinetto del Ministro dell'Interno**
- Al Capo di Gabinetto del Ministro della Difesa**

Al Capo di Gabinetto del Ministro  
dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del  
Mare

Al Capo di Gabinetto del Ministro delle  
Politiche Agricole, Alimentari e Forestali

Al Capo di Gabinetto del Ministro delle  
Infrastrutture e Trasporti

Al Capo di Gabinetto del Ministro degli Affari  
Regionali e Autonomie locali

All'ANCI

All'UNCEM

All'UPI

Al Prefetto di Agrigento

Al Prefetto di Alessandria

Al Prefetto di Ancona

Al Prefetto di Arezzo

Al Prefetto di Ascoli Piceno

Al Prefetto di Asti

Al Prefetto di Avellino

Al Prefetto di Bari

Al Prefetto di Belluno

Al Prefetto di Benevento

Al Prefetto di Bergamo

Al Prefetto di Biella

Al Prefetto di Bologna

Al Prefetto di Brescia

Al Prefetto di Brindisi

Al Prefetto di Cagliari

Al Commissario di Governo per la provincia di  
Bolzano

Al Commissario di Governo per la provincia di  
Trento

Al Prefetto di Caltanissetta

Al Prefetto di Campobasso

Al Prefetto di Caserta

Al Prefetto di Catania

Al Prefetto di Catanzaro

Al Prefetto di Chieti

Al Prefetto di Como

Al Prefetto di Cosenza

Al Prefetto di Cremona

Al Prefetto di Crotone

Al Prefetto di Cuneo

Al Prefetto di Enna

Al Prefetto di Ferrara

Al Prefetto di Firenze

Al Prefetto di Foggia

Al Prefetto di Forlì-Cesena

Al Prefetto di Frosinone

Al Prefetto di Genova

Al Prefetto di Gorizia

Al Prefetto di Grosseto

Al Prefetto di Imperia

Al Prefetto di Isernia

Al Prefetto di L'Aquila

Al Prefetto di La Spezia

Al Prefetto di Latina

Al Prefetto di Lecce

Al Prefetto di Lecco  
Al Prefetto di Livorno  
Al Prefetto di Lodi  
Al Prefetto di Lucca  
Al Prefetto di Macerata  
Al Prefetto di Mantova  
Al Prefetto di Massa Carrara  
Al Prefetto di Matera  
Al Prefetto di Messina  
Al Prefetto di Milano  
Al Prefetto di Modena  
Al Prefetto di Napoli  
Al Prefetto di Novara  
Al Prefetto di Nuoro  
Al Prefetto di Oristano  
Al Prefetto di Padova  
Al Prefetto di Palermo  
Al Prefetto di Parma  
Al Prefetto di Pavia  
Al Prefetto di Perugia  
Al Prefetto di Pesaro Urbino  
Al Prefetto di Pescara  
Al Prefetto di Piacenza  
Al Prefetto di Pisa  
Al Prefetto di Pistoia  
Al Prefetto di Pordenone  
Al Prefetto di Potenza  
Al Prefetto di Prato

Al Prefetto di Ragusa  
Al Prefetto di Ravenna  
Al Prefetto di Reggio Calabria  
Al Prefetto di Reggio Emilia  
Al Prefetto di Rieti  
Al Prefetto di Rimini  
Al Prefetto di Roma  
Al Prefetto di Rovigo  
Al Prefetto di Salerno  
Al Prefetto di Sassari  
Al Prefetto di Savona  
Al Prefetto di Siena  
Al Prefetto di Siracusa  
Al Prefetto di Sondrio  
Al Prefetto di Taranto  
Al Prefetto di Teramo  
Al Prefetto di Terni  
Al Prefetto di Torino  
Al Prefetto di Trapani  
Al Prefetto di Treviso  
Al Prefetto di Trieste  
Al Prefetto di Udine  
Al Prefetto di Varese  
Al Prefetto di Venezia  
Al Prefetto di Verbanio-Cusio-Ossola  
Al Prefetto di Vercelli  
Al Prefetto di Verona  
Al Prefetto di Vibo Valentia

---

Al Prefetto di Vicenza

Al Prefetto di Viterbo