

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 18066 del 26/09/2022 BOLOGNA

Proposta: DPG/2022/18489 del 21/09/2022

Struttura proponente: DIREZIONE GENERALE CURA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE

Oggetto: TRASFERIMENTO RISORSE FINANZIARIE DI CUI AL D.L. N. 73/2021 (ART. 77, COMMA 9) E L.R. N. 19/2021 (ART. 9). D.G.R. N. 727/2022. D.G.R. N. 1465/2022. D.D. N. 16943-2022.

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - AREA CONSULENZA GIURIDICA, CONTENZIOSO, CONTROLLI INTERNI

Firmatario: NICOLA DOMENICO CARULLO in qualità di Responsabile di area di lavoro dirigenziale

Visto di Regolarità Contabile - SPESE: ORSI MARINA

espresso in data 22/09/2022

Responsabile del procedimento: Nicola Domenico Carullo

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

VISTI:

- il D. Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1 *"Codice della protezione civile"* e s.m.i;
- la L.R. 7 febbraio 2005, n. 1 *"Norme in materia di Protezione Civile e volontariato. Istituzione dell'Agencia Regionale di Protezione Civile"* e s.m.i;
- la L.R. 30 luglio 2015, n. 13 *"Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni"*;
- la L.R. n. 43/2001, *"Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna"* e s.m.i;
- la D.G.R. n. 2416 del 29/12/2008 *"Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007"* e s.m.i, per le parti ancora in vigore;
- la D.G.R. n. 324 del 07/03/2022 *"Disciplina organica in materia di organizzazione dell'ente e gestione del personale"*;
- la D.G.R. n. 325 del 07/03/2022 *"Consolidamento e rafforzamento delle capacità amministrative: riorganizzazione dell'ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale"*;
- la D.D. n. 1049 del 25/03/2022 *"Riorganizzazione dell'Agencia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile a seguito del nuovo modello organizzativo e gestione del personale. Conferimento incarichi dirigenziali e proroga delle posizioni organizzative"*;
- la D.D. n. 5514 del 24 marzo 2022, *"Riorganizzazione della Direzione Generale Politiche Finanziarie. Conferimento di incarichi dirigenziali, assegnazione del personale e proroga delle posizioni organizzative"*;

PREMESSO che:

- il territorio delle province di Bologna, di Ferrara, di Modena e di Reggio Emilia è stato interessato, dal 1 al 10 dicembre 2020, da eccezionali avversità atmosferiche caratterizzate da un sistema di perturbazioni con precipitazioni intense, anche a carattere nevoso, che hanno causato dissesti idrogeologici ed esondazioni di corsi d'acqua, tra cui quella del fiume Panaro nel modenese, con conseguenti inondazioni che hanno colpito in

particolare gravemente e diffusamente il territorio dei Comuni di Campogalliano, Castelfranco Emilia, Modena, Nonantola;

- con Deliberazione del Consiglio dei ministri 23 dicembre 2020 (G.U. n. 3 del 5 gennaio 2021) per tali eventi è stato dichiarato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, comma 1, lettera c), e dell'art. 24, comma 1, del D. Lgs. 1/2018, lo stato di emergenza nazionale per 12 mesi nei territori delle province di Bologna, di Ferrara, di Modena e di Reggio Emilia e si è disposto lo stanziamento di € 17.600.000,00 per l'attuazione dei primi interventi, nelle more di una più approfondita valutazione dell'intensità dell'impatto degli eventi in parola;
- con Deliberazione del Consiglio dei ministri 29 dicembre 2021 (G.U. n. 18 del 24 gennaio 2022) lo stato di emergenza in parola è stato prorogato di 12 mesi;
- con Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDCPC) n. 732 del 31 dicembre 2020, pubblicata in G.U. n. 5 del 8 gennaio 2021, il Presidente della Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna è stato nominato Commissario delegato all'emergenza con il compito di approvare un piano di interventi diretti, tra l'altro, a provvedere alla stima del fabbisogno finanziario per far fronte alle prime misure economiche per i danni subiti dai soggetti privati e dalle attività economiche e produttive, fermi restando eventuali provvedimenti già adottati dalla Regione per la ricognizione di tale fabbisogno e di quello relativo alle ulteriori misure di cui all'articolo 25, comma 2, lett. e) del D. Lgs. n. 1/2018;
- per la realizzazione degli interventi è stata autorizzata dall'OCDCPC n. 732/2020 l'apertura di una contabilità speciale intestata al Commissario delegato;

EVIDENZIATO che con nota dell'Assessore regionale all'Ambiente, Difesa del suolo e della costa, Protezione civile, prot. PG 828396 del 15/12/2020, si è provveduto ad attivare, nell'immediatezza degli eventi, la ricognizione dei danni subiti dai soggetti privati e dalle attività economiche e produttive e del relativo fabbisogno finanziario sia per le prime misure economiche di immediato sostegno che di quelle ulteriori ed i cui esiti sono stati trasmessi al Dipartimento di Protezione Civile con nota del Commissario delegato prot. PG 161329 del 24/02/2021, integrata con nota del Direttore dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile prot. PC 13086 del 04/03/2021;

RICHIAMATI i Decreti del Commissario delegato n. 17/2021, n. 113/2021, n. 44/2022 e n. 52/2022, con i quali sono stati approvati rispettivamente il primo, il secondo, il terzo ed il quarto stralcio del Piano degli interventi di protezione civile;

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1243/2021 con cui sono state approvate le direttive per la concessione di contributi per i danni subiti, in conseguenza degli eventi calamitosi in parola, in favore dei soggetti privati e delle attività economiche e produttive;

VISTA la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 20 maggio 2021 (G.U. n. 133 del 05.06.2021) con la quale, ad integrazione dello stanziamento disposto con la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 23 dicembre 2020, sono state stanziare risorse finanziarie pari ad € 25.122.462,32 per gli interventi di cui all'art. 25, comma 2, lettera b) e c), del D. Lgs. n. 1/2018, a valere sul Fondo per le emergenze nazionali di cui all'art. 44, comma 1, del medesimo D. Lgs. n. 1/2018;

VISTO il D.L. n. 73 del 25.05.2021 (c.d. "Decreto sostegni-bis"), convertito dalla Legge n. 106/2021, che all'art. 77, comma 9, prevede che *"Per l'anno 2021 è autorizzata la spesa di 100 milioni di euro per far fronte agli eccezionali eventi meteorologici per i quali è stato dichiarato lo stato di emergenza con delibera del Consiglio dei Ministri del 23 dicembre 2020 nel territorio delle Province di Bologna, di Ferrara, di Modena e di Reggio Emilia, da destinare ai territori già danneggiati dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 per la realizzazione degli interventi previsti dall'articolo 25, comma 2, lettere b), d) ed e) del decreto legislativo n. 1 del 2018. Le risorse di cui al precedente periodo sono trasferite/versate nella contabilità speciale aperta per l'emergenza ai sensi dell'articolo 6, comma 2, dell'ordinanza 732/2020 e intestata al Commissario delegato (...)"*;

ATTESO che le risorse di cui all'Articolo 77, comma 9, del citato D.L. n. 73/2021, risultano integralmente accreditate sulla relativa contabilità speciale n. 6256 intestata al Commissario delegato;

VISTA la L.R. 28 dicembre 2021, n. 19 *"Disposizioni collegate alla legge regionale di stabilità per il 2022"*, che all'articolo 9 *"Interventi per i territori dei Comuni dell'Emilia-Romagna colpiti dagli eccezionali eventi meteorologici della prima decade del mese di dicembre 2020"* prevede che:

- con le risorse autorizzate dal comma 9 dell'art. 77 del D.L. n.73/2021, convertito dalla Legge n. 106/2021, trasferite al bilancio regionale dalla contabilità speciale intestata al Commissario delegato, la Regione provvede con procedure

ordinarie alla realizzazione degli interventi previsti dall'articolo 25, comma 2, lettere b), d) ed e), del decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1;

- la Giunta regionale programma la spesa, approva il programma degli interventi e relative eventuali rimodulazioni, da realizzarsi a cura degli enti ordinariamente competenti, definendone le procedure attuative, e disciplina i procedimenti per la concessione dei contributi alle attività economiche e produttive ed ai soggetti privati danneggiati, individuando nelle strutture organizzative competenti in materia di sicurezza del territorio e difesa del suolo, quelle preposte alla gestione della spesa ed al monitoraggio dello stato di avanzamento delle attività;

PRESO ATTO che la somma di € 100 milioni è stata trasferita dalla contabilità speciale n. 6256 intestata a "PRES. R. EM. ROM. COM. DEL. O.732-20", acronimo di "Presidente della Regione Emilia-Romagna Commissario delegato OCDPC n. 732/2020", sul Bilancio della Giunta Regionale, con Decreto del Commissario delegato n. 10 del 04.02.2022;

PRESO ATTO, altresì, che risultano correttamente pervenuti gli elenchi riepilogativi delle domande ammissibili a contributo, con i relativi codici unici di progetto (C.U.P.), da parte di tutte le Amministrazioni Comunali - Organismi Istruttori - interessate, e l'importo necessario per la copertura delle misure economiche eccedenti le prime, in favore di soggetti privati ed attività economiche e produttive, ammonta a complessivi € 24.750.122,10 (quota parte dell'importo di € 100.000.000,00);

PRESO ATTO, altresì, che l'importo di € 100.000.000,00 risulta correttamente accertato in ingresso e ripartito sul Bilancio finanziario gestionale 2022/2024 della Giunta Regionale;

DATO ATTO che con D.G.R. n. 727 del 09.05.2022 si è provveduto alla istituzione, sul Bilancio finanziario gestionale 2022/2024 della Giunta Regionale, dei capitoli di spesa:

- 48227 "Spese per la realizzazione di interventi finalizzati alla riduzione del rischio residuo nelle aree colpite dagli eccezionali eventi meteorologici per i quali è stato dichiarato lo stato di emergenza con delibera del consiglio dei ministri del 23 dicembre 2020 nei territori delle province di Bologna, di Ferrara, di Modena e di Reggio-Emilia, già danneggiati anche dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 (art. 77, comma 9, D.L. 25 maggio 2021, n.73; decreto

commissario delegato Ocdpc 732/2020 n. 10 del 4 febbraio 2022; art.9, L.R. 28 dicembre 2021, n. 19) - mezzi statali”;

- 48229 “Trasferimento ai comuni o loro unioni delle risorse finalizzate alla concessione dei contributi agli investimenti ai privati per il ripristino delle strutture danneggiate nonché dei danni subiti dalle attività economiche e produttive, a seguito degli eccezionali eventi meteorologici per i quali è stato dichiarato lo stato di emergenza con delibera del consiglio dei ministri del 23 dicembre 2020 nei territori delle province di Bologna, di Ferrara, di Modena e di Reggio-Emilia, già danneggiati anche dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 (art. 77, comma 9, D.L. 25 maggio 2021, n.73; decreto commissario delegato Ocdpc 732/2020 n. 10 del 4 febbraio 2022; art. 9, L.R. 28 dicembre 2021, n. 19) - mezzi statali”;

RICHIAMATE:

- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1465/2022 con cui è stata individuata, ai sensi dell’art. 9 della L.R. n 19/2021, nella Direzione Generale “Cura del Territorio e dell’Ambiente” la struttura preposta alla gestione della spesa ed al monitoraggio dello stato, al cui espletamento provvederà:
 - tramite il Servizio competente in materia di difesa del suolo, relativamente alle attività correlate alla gestione delle risorse iscritte nel capitolo di spesa 48227 del Bilancio regionale di previsione 2022 per il finanziamento degli interventi di ripristino delle strutture ed infrastrutture pubbliche danneggiate e di riduzione del rischio residuo nelle aree colpite dagli eventi in questione, da programarsi con successive deliberazioni, in coerenza con gli strumenti di programmazione e pianificazione esistenti;
 - avvalendosi di dirigenti dell’Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile, relativamente alle attività correlate alla gestione delle risorse iscritte nel capitolo di spesa 48229 del Bilancio regionale di previsione 2022, per il finanziamento delle ulteriori misure economiche a sostegno dei soggetti privati e delle attività economiche e produttive danneggiati, da trasferirsi ai Comuni, o loro Unioni, colpiti dai suddetti eventi già individuati quali Organismi Istruttori nelle direttive approvate con la citata D.G.R. n. 1243/2021 che in questa sede si intende, dunque, integralmente confermata;
- la D.D. n. 16943/2022, adottata dal Direttore Generale della Direzione Cura del Territorio e dell’Ambiente, con cui è stato individuato nel dirigente dell’Area Consulenza

Giuridica, contenzioso, controlli interni, il soggetto autorizzato alla gestione amministrativo-contabile delle risorse iscritte nel predetto capitolo 48229 del Bilancio regionale di previsione 2022/2024, per il finanziamento delle ulteriori misure economiche a sostegno dei soggetti privati e delle attività economiche e produttive danneggiati, da trasferirsi ai Comuni o loro Unioni colpiti dai suddetti eventi già individuati quali Organismi Istruttori nelle direttive approvate con D.G.R. n. 1243/2021;

- la comunicazione prot. RER n. 0862154.U del 15.09.2022, acquisita agli atti dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile con prot. n. 47776.E del 15.09.2022, di formale notifica della sopra citata D.D. n. 16943/2022;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 9, comma 3, della L.R. n. 19/2021, eventuali risparmi di spesa accertati nell'ambito dei procedimenti per la concessione dei contributi ai soggetti privati e alle attività economiche e produttive potranno essere riprogrammati, con successiva deliberazione di Giunta Regionale, per il finanziamento di interventi di ripristino di strutture ed infrastrutture pubbliche danneggiate o di riduzione del rischio residuo in sede di rimodulazione del programma degli interventi;

RITENUTO, per tutte quante le argomentazioni sopra riportate, di dover procedere al trasferimento in favore delle Amministrazioni Comunali interessate, sulla base degli elenchi pervenuti, dell'importo complessivo di € 24.750.122,10 per il finanziamento delle misure economiche eccedenti le prime, di cui € 13.986.561,79 a copertura dei contributi a sostegno dei soggetti privati ed € 10.763.560,31 a copertura dei contributi a sostegno delle attività economiche e produttive danneggiati, come da suddivisione risultante dall'Allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente atto;

RICHIAMATI per quanto riguarda gli aspetti contabili:

- il D. Lgs. n. 118 del 23/06/2011 *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1) e 2) della Legge 05/05/2009, n. 42"* e s.m.i.;
- la L.R. n. 40/2001 *"Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e 27/03/1972, n. 4"* per quanto applicabile;
- la L.R. 28 dicembre 2021, n. 20 *"Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2022-2024 (Legge di Stabilità regionale 2022)";*

- la L.R. 28 dicembre 2021, n. 21 "Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2022-2024";
- L.R. 28 luglio 2022, n. 10 "Assestamento e prima variazione generale al Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2022-2024";
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 2276 del 27 dicembre 2021 "Approvazione del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale di previsione della Regione Emilia-Romagna 2022-2024" e s.m.;

RITENUTO che sussistano tutte le condizioni previste dal D. Lgs n. 118/2011 per procedere:

- all'assunzione dell'impegno di spesa complessivo di € 24.750.122,10, a valere sul sopraindicato capitolo 48229 del Bilancio finanziario-gestionale 2022-2024, anno di previsione 2022, che presenta la necessaria disponibilità,
- alla contestuale liquidazione di € 24.750.122,10 in favore delle Amministrazioni Comunali di cui all'Allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente atto;

PRESO ATTO che la procedura del conseguente pagamento disposto in attuazione del presente atto è compatibile con le prescrizioni dell'art. 56, comma 6, del citato D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

VISTI:

- il D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- la D.G.R. n. 468 del 10 aprile 2017 "Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna", recepita con determinazioni del Direttore dell'Agenzia regionale n. 700/2018 e n. 2657/2020, e le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale PG/2017/660476 del 13.10.2017 e PG/2017/779385 del 21.12.2017 concernenti indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni;
- la D.G.R. n. 111/2022, recante "Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024, di transizione al piano integrato di attività e organizzazione di cui all'art. 6 del D.L. n. 80/2021" ed in particolare il relativo allegato D;
- la "Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione previsti dal decreto legislativo n.33 del 2013. Anno 2022" approvata con D.D. n. 2335 del 09/02/2022;

ATTESTATO che il sottoscritto dirigente, Responsabile del procedimento, non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

ATTESTATA la regolarità amministrativa del presente atto;

DATO ATTO dell'allegato visto di regolarità contabile - spese;

DETERMINA

1. di disporre, per le argomentazioni espresse in premessa, a copertura dei danni subiti a seguito degli eventi calamitosi verificatisi nel territorio regionale nella prima decade del mese di dicembre 2020, il trasferimento, in favore delle Amministrazioni Comunali (Organismi istruttori) come da suddivisione risultante dall'Allegato 1 parte integrante e sostanziale del presente atto, del complessivo importo di **€ 24.750.122,10** di cui:
 - **€ 13.986.561,79**, a copertura dei contributi in favore dei soggetti privati;
 - **€ 10.763.560,31**, a copertura dei contributi in favore delle attività economiche e produttive;
2. che le risorse in parola sono a copertura delle misure economiche eccedenti le prime;
3. di impegnare la somma di **€ 24.750.122,10**, registrata al n. 9749 di impegno, sul capitolo 48229 "Trasferimento ai comuni o loro unioni delle risorse finalizzate alla concessione dei contributi agli investimenti ai privati per il ripristino delle strutture danneggiate nonché dei danni subiti dalle attività economiche e produttive, a seguito degli eccezionali eventi meteorologici per i quali è stato dichiarato lo stato di emergenza con delibera del consiglio dei ministri del 23 dicembre 2020 nei territori delle province di Bologna, di Ferrara, di Modena e di Reggio-Emilia, già danneggiati anche dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 (art. 77, comma 9, D.L. 25 maggio 2011, n.73; decreto commissario delegato Ocdpc 732/2020 n. 10 del 4 febbraio 2022; art. 9, L.R. 28 dicembre 2021, n. 19) - mezzi statali" del Bilancio finanziario-gestionale 2022-2024, anno di previsione 2022, che presenta la necessaria disponibilità, approvato con deliberazione di G.R. n. 2276 del 27 dicembre 2021 e s.m.;
4. che, in attuazione del D. Lgs n. 118/2011 e s.m.i., la stringa concernente la codificazione della transazione elementare, di cui agli art. 5 e 6 del già menzionato D. Lgs n. 118/2011 e ss.mm. ed al relativo allegato 7, in relazione al soggetto beneficiario ed al capitolo di spesa, risulta la seguente:

Missione	Programma	Codice Economico	Cofog	Transazione UE	Siope	C.I. spesa	Gestione ordinaria
11	02	U.2.03.01.02.003	03.2	8	2030102003	4	3

5. di liquidare in favore delle Amministrazioni Comunali (Organismi istruttori) di cui all'Allegato 1, l'importo complessivo di € **24.750.122,10**, a copertura dei danni subiti a seguito degli eventi calamitosi verificatisi nel territorio regionale nella prima decade del mese di dicembre 2020, dando atto che la somma grava sull'impegno assunto con il presente atto di cui al punto 3;
6. che ad esecutività del presente provvedimento la liquidazione dallo stesso disposta verrà registrata contabilmente e si provvederà alla richiesta di emissione del titolo di pagamento ai sensi delle disposizioni previste dal decreto legislativo n. 118/2011 e s.m.i.;
7. che eventuali economie accertate dalle Amministrazioni Comunali, in qualità di Organismi Istruttori nell'ambito dei procedimenti per la concessione dei contributi, dovranno essere restituite con riaccredito sul bilancio della Giunta Regionale, ai fini dell'eventuale riprogrammazione, da parte della Giunta regionale, per il finanziamento di interventi di ripristino di strutture ed infrastrutture pubbliche danneggiate o di riduzione del rischio residuo, così come previsto dall'art. 9 comma 3 della L.R. n. 19/2021;
8. che si provvederà alle ulteriori pubblicazioni previste dal PTPCT nonché dalla Direttiva di Indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione, ai sensi dell'art. 7 bis del D.lgs. n.33/2013;
9. di pubblicare il presente atto, in forma integrale, sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna Telematico, nonché sul portale dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile alla pagina dedicata.

Nicola Domenico Carullo

ALLEGATO 1

PROVINCIA	COMUNE	CODICE FISCALE	IMPORTO TOTALE ER-P	IMPORTO PRIME MISURE ER-P	IMPORTO MISURE ECONOMICHE ECCEDENTI LE PRIME ER-P	IMPORTO TOTALE ER-AP	IMPORTO PRIME MISURE ER-AP	IMPORTO MISURE ECONOMICHE ECCEDENTI LE PRIME ER-AP
MO	CAMPOGALLIANO	00308030360	71.090,73	10.000,00	61.090,73	23.169,31	23.169,31	0,00
MO	CASTELFRANCO EMILIA	00172960361	285.688,88	63.332,88	222.356,00	32.697,62	20.000,00	12.697,62
MO	MODENA	00221940364	404.099,44	105.501,40	298.598,04	3.730.239,03	316.622,98	3.413.616,05
MO	NONANTOLA	00237070362	20.288.899,53	6.884.382,51	13.404.517,02	9.013.580,70	1.676.334,06	7.337.246,64
Totali parziali			21.049.778,58	7.063.216,79	13.986.561,79	12.799.686,66	2.036.126,35	10.763.560,31

Totale Complessivo

24.750.122,10

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Marina Orsi, Responsabile di SETTORE RAGIONERIA esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 468/2017 e s.m.i., visto di regolarità contabile nella procedura di spesa in relazione all'atto con numero di proposta DPG/2022/18489

IN FEDE

Marina Orsi