

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

PROTEZIONE CIVILE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 3971 del 29/11/2017 BOLOGNA

Proposta: DPC/2017/4052 del 28/11/2017

Struttura proponente: AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE

Oggetto: C.I.G. ZD02076E4A - DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA' EASY LIFE GROUP SRL DI UN CORSO PER N. 10 PILOTI DEL REPARTO VOLO VV.F. DI BOLOGNA DIRETTO ALLA PREPARAZIONE E AL SUPERAMENTO DEL TEST OF ENGLISH FOR AVIATION (TEA) - IMPEGNO DI SPESA

Autorità emanante: IL DIRETTORE - AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE

Firmatario: MAURIZIO MAINETTI in qualità di Direttore

Parere di regolarità amministrativa: MAINETTI MAURIZIO espresso in data 28/11/2017

Parere di regolarità contabile: GUICCIARDI GLORIA espresso in data 29/11/2017

Firmato digitalmente

IL DIRETTORE

Richiamate:

- la L.R. n. 1/2005 «Norme in materia di protezione civile e volontariato. Istituzione dell'Agencia regionale di protezione civile» e smi, per quanto applicabile;
- la D.G.R. n. 839/2013 «Approvazione, ai sensi dell'art. 21, comma 6, lettera A), della L.R. n. 1/2005, del "Regolamento di organizzazione e contabilità dell'Agencia Regionale di Protezione Civile"» smi, per quanto applicabile;

Richiamata, altresì, la L.R. n. 13/2015 recante norme di «Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, province, comuni e loro unioni», con la quale, in coerenza con il dettato della L. n. 56/2014, è stato riformato il sistema di governo territoriale a cominciare dalla ridefinizione del nuovo ruolo istituzionale della Regione, e quindi anche quello dell'Agencia Regionale di Protezione Civile, ora Agencia Regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile (articoli 19 e 68);

Dato atto che con le D.G.R. n. 622/2016 e n. 1107/2016, nell'ambito dei percorsi di riordino delle funzioni territoriali definiti con la precitata L.R. n. 13/2015, a decorrere rispettivamente dal 01/05/2016 e dal 01/08/2016, è stato modificato l'assetto organizzativo e funzionale dell'Agencia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile;

Letti:

- la L. n. 190/2012 «Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione» e le disposizioni operative regionali in materia;
- il D.L. n. 52/2012 convertito con modificazioni nella L. 94/2012 «Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica» ed il D.L. n. 95/2012, convertito con modificazioni nella L. n. 135/2012 «Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario» (disposizioni note con il nome di "spending review");

- il D.Lgs.n.50/2016 «Codice dei contratti pubblici», così come successivamente modificato dal D.lgs. n. 56/2017 «Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50»;

Letti, altresì, per quanto compatibili con il suddetto decreto:

- la L.R. n. 28/2007 «Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi»;
- le D.G.R. n. 999/2008 e n. 2416/2008, come successivamente modificata dalla D.G.R. n. 1662/2012, in tema di attività contrattuale;
- la D.D. n. 4751/2008 «Regolamentazione delle procedure per l'acquisizione di beni e servizi dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile - D.Lgs.n.163/2006 - L.R. 28/2007», successivamente modificata con DD n.126/2009;

Dato atto che:

- l'Agenzia Regionale, per lo svolgimento delle attività istituzionali, previste dalla L.R. n. 1/2005, si avvale, previa sottoscrizione di apposite convenzioni, della collaborazione, del supporto e della consulenza tecnica, tra gli altri, del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco;
- la D.G.R. n. 925 del 08/07/2013 ha approvato un nuovo schema di convenzione-quadro tra Regione Emilia-Romagna e il Ministero dell'Interno - Dipartimento di Vigili del Fuoco - Direzione Regionale Emilia-Romagna; sottoscritta tra le parti il 24/09/2013, della durata di cinque anni;
- la detta convenzione prevede l'adozione di programmi operativi annuali (POA), definiti d'intesa tra la Dir. Reg. VV.F. e l'Agenzia Regionale nell'ambito del Comitato tecnico, istituito con la medesima deliberazione sopra citata, al fine di favorire la collaborazione fra le due menzionate amministrazioni convenzionate (art. 3 convenzione-quadro);
- nell'ambito della richiamata convenzione - quadro la scrivente Agenzia regionale con la determinazione n. 1343 del 04/05/2017 ha approvato il POA - anno 2017;
- il detto POA, fra le altre, prevede che la scrivente Agenzia regionale assuma l'onere finanziario complessivo di € 104.000,00 per l'acquisto di corsi di formazione e di addestramento per il Reparto Volò di Bologna, come meglio dettagliati all'All. 1) del POA, parte integrante del medesimo;

Preso atto che il detto Comitato tecnico ha valutato, nell'ottica del miglioramento continuo delle capacità operative degli operatori del Reparto Volo Regionale dei VV.F., anche nell'ambito della formazione di nuovi piloti e specialisti nell'attività IFR VFR/N e NVG, obbiettivi questi individuati come prioritari dalla convenzione - quadro prima menzionata, di acquisire un corso per 10 piloti del Reparto Volo VV.F. di Bologna diretto alla preparazione e al superamento del Test of English for Aviation (TEA);

Dato atto che la D.D. n. 2101/2017 di «Approvazione del primo stralcio del programma operativo dell'Agenzia Regionale per la sicurezza territoriale e la Protezione Civile. Anno 2017», ha, tra l'altro, nominato il sottoscritto, dott. Maurizio Mainetti, quale RUP del procedimento di gara in oggetto;

Dato atto che, in base alla normativa vigente, l'Agenzia regionale, deve fare ricorso:

- alle convenzioni stipulate da Intercent-ER, ai sensi dell'art. 21, comma 3, L.R. 11/2004 s.m.i.;
- al mercato elettronico della pubblica Amministrazione (MePA) o altri mercati elettronici, istituiti ai sensi dell'art. 328 D.P.R. 207/2010, ovvero il sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento (MERER - Mercato Elettronico dell'Emilia-Romagna), per gli acquisti di beni/servizi di importo pari o superiore a 1.000,00 Euro sino alla soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 1, comma 450, L. 296/2006 s.m.;
- ai parametri di prezzo-qualità come limite massimo (c.d. "benchmark Consip") per la stipulazione dei contratti, ai sensi dell'art. 1, comma 449, L. 296/2016 s.m.;

Preso atto che il Funzionario Referente del Reparto Volo dei VV.F. Bologna, dr. Antonio Cuttitta, ha fatto pervenire al Servizio Affari Giuridici Volontariato e Contratti, competente in materia di acquisizioni di beni/servizi, a supporto del RUP, una nota contenente le specifiche tecniche relative al corso d'inglese in oggetto, agli atti con prot. PC/2017/0049283;

Letto il novellato art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs.n.50/2016 smi che dispone che le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, pure per

l'acquisto di beni, servizi o forniture d'importo inferiore a 40.000,00 Euro;

Ritenuto, nelle more dei nuovi indirizzi A.N.AC. (Autorità Nazionale Anticorruzione), a seguito delle modifiche introdotte dal "Decreto correttivo", di continuare ad applicare le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, recanti «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici», approvate dal Consiglio dell'A.N.AC. con la Delibera n. 1097 del 26/10/2016;

Dato atto che il Servizio Affari Giuridici Volontariato e Contratti ha verificato che:

- non sono attive (o in fase di attivazione) convenzioni CONSIP/INTERCENTER aventi ad oggetto, fra gli altri, il pacchetto formativo di cui trattasi;
- è attivo il Bando Me.Pa. (CONSIP) «Servizi di Formazione» all'interno del quale è possibile negoziare il corso di formazione linguistica in oggetto;

Dato atto che il Servizio Affari Giuridici Volontariato e Contratti ha selezionato le sottoelencate società, abilitate al sopra indicato bando MePA, alle quali a mezzo PEC è stata indirizzata una lettera d'invito a presentare un preventivo di spesa con annessa scheda tecnica, agli atti con prot. PC/2017/0051024 del 17/11/2017:

- Language Academy società cooperativa, P.IVA 11565681001 - v.le Castro Pretorio, 82 - 00185 Roma (RM);
- Easy Life Group - P.IVA 03550371003 - via Bartolo da Sassoferrato n. 9 - 00165 Roma (RM);
- Trinity School Di Dicorato Francesco Antonio e C. s.a.s. - P.I. 05355871004 - Via dei Mille n. 35 - 00185 - Roma;
- Fondazione Aldini Valeriani - P.IVA 01811691201 - Via Bassanelli n. 9/11 - 40129 Bologna (BO);
- Yellow Hub srl - P.IVA 00824050967 - Via Napo Torriani n. 29 - 20124 Milano (MI);
- BSG Italy S.R.L. - P. IVA 12815901009 - Via Costantino Maes n. 50 - 00162 Roma (RM);
- English Qualification Services - 12918601001 - via Caiazzo n. 52 - 00132 Roma (RM);

Preso atto che sono pervenuti i seguenti preventivi di spesa dalle seguenti società:

- Language Academy società cooperativa per un importo di € 9.211,50 (I.V.A. esente ex art. 10, comma 1, N. 20), L. n. 633/1972 smi e art. 14, comma 10, L. 537/1993), acquisito agli atti con prot. PC/2017/0051838;
- Fondazione Aldini Valeriani per un importo di € 9.800,00 (I.V.A. esente), agli atti con prot. PC/2017/0052213;
- Easy Life Group per un importo di € 4.500,00 (I.V.A. esente), agli atti con prot. PC/2017/0052313;

Dato atto, quindi, che il RUP ritiene il preventivo presentato dalla società Easy Life Group, congruo e conforme alle specifiche tecniche fissate dal Funzionario Referente del Reparto Volo dei VV.F. Bologna, dr. Antonio Cuttitta, di conseguenza, con la presente determinazione, affida alla detta società il servizio di cui trattasi, ex art. 36, comma 2, lett. a) D.lgs. n. 50/2016 smi, per un importo di € 9.211,50 (I.V.A. esente ex art. 10, comma 1, N. 20), L. n. 633/1972 smi e art. 14, comma 10, L. 537/1993);

Considerato che la menzionata società è, come sopra riportato, abilitata al Bando Me.PA. «Servizi di Formazione», il RUP, aderendo al parere espresso da autorevole dottrina, ritiene che, per gli acquisti infra € 40.000,00, la verifica dei requisiti di carattere generale è demandata al Gestore del mercato elettronico, in ossequio ai "criteri di massima semplificazione e rapidità dei procedimenti" (art. 1, comma 1, lett. g), Legge delega 11/2016);

Dato atto che:

- lo scrivente Servizio, per la procedura in oggetto, ha provveduto ad acquisire il codice identificativo di gara (**ZD02076E4A**) attribuito dal Sistema per il rilascio del CIG in modalità semplificata dall'A.N.AC. (Autorità Nazionale Anticorruzione);
- il funzionario e il dirigente responsabili della istruttoria, della decisione e dell'esecuzione del contratto, non si trovano nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 62 del 2013;
- la presente determinazione contiene, in modo semplificato, tutti gli elementi (oggetto dell'affidamento, importo, fornitore, ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei

requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali) prescritti dall'art. 32, comma 2, D.Lgs.n.50/2016 smi, per valere come "determina a contrarre";

Visti:

- il D.Lgs.n.118/2011 «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1) e 2) della Legge 5 maggio 2009, n. 42» e smi;
- la D.D. n. 2454/2016 «Adozione del piano delle attività dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la Protezione Civile per l'anno 2017»;
- la D.D. n. 2466/2016 «Adozione del bilancio di previsione 2017-2019 dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la Protezione Civile»;
- la D.G.R. n. 2353/2016 di «Approvazione del bilancio di previsione 2017-2019 e del piano annuale delle attività 2017 dell'Agenzia Regionale per la sicurezza territoriale e la Protezione Civile»;
- la D.D. n. 2101/2017 di «Approvazione del primo stralcio del programma operativo dell'Agenzia Regionale per la sicurezza territoriale e la Protezione Civile. Anno 2017»;
- la D.D. n. 2270/2017 «Adozione assestamento - provvedimento generale di variazione al bilancio di previsione dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile per gli anni 2017-2018-2019»;
- la D.G.R. n. 1158/2017 «Approvazione assestamento - provvedimento generale di variazione al bilancio di previsione dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile per gli anni 2017-2018-2019»;
- la D.D. n. 3882/2017 «Approvazione secondo stralcio del programma operativo dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile anno 2017 e triennio 2017-2019»;

Rilevato che per il perseguimento delle dette finalità, l'Agenzia regionale, ha programmato la relativa spesa con la determinazione n. 2101/2017 (allegato n. 1, voce n. 28), sopra richiamata, sul capitolo **U15006** «Spese per servizi di

supporto alle diverse attività' dell'Agenzia» del Bilancio finanziario gestionale 2017-2019, **anno di previsione 2018**, che presenta la necessaria disponibilità;

Ritenuto che ricorrano gli elementi di cui al D.Lgs.n.118/2011 e smi in relazione anche all'esigibilità della spesa nell'anno 2018 (scadenza dell'obbligazione 31/12/2018) e che pertanto si possa procedere, all'assunzione dell'impegno di spesa complessivo di € 4.500,00 (IVA esente) a favore della società Easy Life Group - P.IVA 03550371003 - via Bartolo da Sassoferrato n. 9 - 00165 Roma (RM);

Preso atto che la procedura del conseguente pagamento che sarà disposto in attuazione del presente atto è compatibile con le prescrizioni previste all'art. 56, comma 6, del citato D.Lgs.n.118/2011;

Visti:

- il D.Lgs.n.33/2013 «Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni» così come modificato ed integrato dal D.lgs. n. 97/2016;
- la D.G.R. 89 del 30/01/2017 «Approvazione Piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019»;
- la D.G.R. 486 del 10/04/2017 «Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs.n.33 del 2013. Attuazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019»;
- la Circolare PG.2017.475007 del 27/06/2017 del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (acquisita agli atti con prot. PC/2017/0028932) avente ad oggetto indicazioni operative per la pubblicazione delle determinazioni dirigenziali;

Letta la delibera dell'A.N.AC. n. 1310 del 28 dicembre 2106 «Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.Lgs.n.33/2013, come novellato dal D.Lgs.n.97/2016»;

Dato atto che la presente determinazione sarà pubblicata sul portale istituzionale, ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.Lgs.n.33/2013 smi, nonché, a seguito del suo consolidamento, ai sensi della D.G.R. 89/2017 (obiettivo strategico 1/S/6) e in esecuzione della Circolare PG.2017.475007 del 27/06/2017, che prevedono la pubblicazione

di tutte le determinazioni dirigenziali;

Richiamate:

- la L.R. n. 40/2001 «Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1972, n. 4» per quanto applicabile;
- la L.R. n. 43/01, «Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavori nella Regione Emilia-Romagna»;
- la D.G.R. n. 2416/2008 «Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali» e smi;
- la D.G.R. n. 468/2017 «Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna»;
- la D.G.R. n. 702/2016 «Approvazione incarichi Dirigenziali conferiti nell'ambito delle Direzioni Generali - Agenzie - Istituto, e nomina dei Responsabili della Prevenzione della Corruzione, della Trasparenza e Accesso civico, della Sicurezza del Trattamento dei Dati personali, e Dell'anagrafe per la Stazione Appaltante»;
- la D.G.R. n. 1129/2017 «Rinnovo dell'incarico di Direttore dell'Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile» con la quale è stato prorogato al 31/12/2020 l'incarico del dott. Maurizio Mainetti;

Dato atto dei pareri allegati;

D E T E R M I N A

1. di dare atto che la scrivente Agenzia regionale, richiamate tutte le considerazioni espresse in premessa, sulla base di quanto disposto della DD n. 1343 del 04/05/2017 - POA 2017, nonché in base alle specifiche tecniche indicate dal Reparto Volo VV.F. Bologna, con nota agli atti PC/2017/0049283, procede ad acquisire un corso per n. 10 piloti del Reparto Volo VV.F. di Bologna diretto alla preparazione e al superamento del Test of English for Aviation (TEA);
2. di dare atto che il sottoscritto con la D.D. n. 2101/2017, in premessa menzionata, è stato nominato, RUP della procedura in oggetto;
3. di affidare - CIG ZD02076E4A - ex art. 36, comma 2, lett. a) D.lgs. n. 50/2016 smi, alla società Easy Life Group - P.IVA 03550371003 - via Bartolo da Sassoferrato n. 9 - 00165 Roma (RM) il corso di cui al precedente

punto n. 1) per un importo di € 4.500,00 (I.V.A. esente ex art. 10, comma 1, N. 20), L. n. 633/1972 smi e art. 14, comma 10, L. 537/1993);

4. di imputare in favore della società Easy Life Group, la spesa complessiva di € 4.500,00 registrata al n. **73** di impegno sul capitolo di bilancio **U15006** «Spese per servizi di supporto alle diverse attività dell'Agenzia» del Bilancio finanziario gestionale 2017-2019, **anno di previsione 2018**, che presenta la necessaria disponibilità;
5. di dare atto che in attuazione del D.lgs. n. 118/2011 e smi, la stringa concernente la codificazione della transazione elementare, come definita dal citato decreto risulta essere la seguente:

Cap U15006				
Missione	Programma	Codice economico		COFOG
11	01	U.1.03.02.11.999		03.2
Transazioni U.E.	SIOPE	CIG	C.I. spesa	Gestione ordinaria
8	1030211999	ZD02076E4A	3	3

6. di dare atto che il sottoscritto quale R.U.P. procederà all'acquisto della fornitura in oggetto secondo le procedure di e-procurement stabilite per il MePA (Consip) pertanto il contratto verrà stipulato tramite scrittura privata, che, nel caso di specie, consisterà nello scambio dei documenti di offerta e accettazione firmati digitalmente dal fornitore e dalla stazione appaltante, ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.Lgs.N.50/2016 smi;
7. di dare atto che la presente determinazione è oggetto di pubblicazione ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.Lgs.n.33/2013 smi, nonché, a seguito del suo consolidamento, ai sensi della D.G.R. 89/2017 (obiettivo strategico 1/S/6) e in esecuzione della Circolare PG.2017.475007 del 27/06/2017, che prevedono la pubblicazione di tutte le determinazioni dirigenziali;
8. di dare atto che ad esito positivo della verifica di conformità della fornitura il beneficiario emetterà fattura, nel rispetto della disciplina vigente in materia e che il Dirigente competente procederà alla relativa liquidazione della spesa nel rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 smi, nel rispetto della vigente normativa contabile;

9. di dare atto, infine, che si provvederà agli adempimenti previsti dall'art. 56, comma 7, del citato D.Lgs.n.118/2011 smi.

Maurizio Mainetti

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

PROTEZIONE CIVILE

Maurizio Mainetti, Direttore AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DPC/2017/4052

IN FEDE

Maurizio Mainetti

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

PROTEZIONE CIVILE

Gloria Guicciardi, Responsabile del SERVIZIO BILANCIO, PIANIFICAZIONE FINANZIARIA E RISORSE PER LO SVILUPPO esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità contabile in merito all'atto con numero di proposta DPC/2017/4052

IN FEDE

Gloria Guicciardi