

**REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

**Atti amministrativi**

**PROTEZIONE CIVILE**

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 997 del 26/03/2018 BOLOGNA

**Proposta:** DPC/2018/1015 del 23/03/2018

**Struttura proponente:** AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE

**Oggetto:** (CIG ZCD22E1750) LOCAZIONE DI DUE SALE CON SERVIZI ACCESSORI CONNESSI NELL'AMBITO DELL'ORGANIZZAZIONE DEL CONVEGNO DEL 26.03.2018 AVENTE AD OGGETTO IL NUOVO CODICE DELLA PROTEZIONE CIVILE- IMPEGNO DI SPESA A FAVORE DEL C.N.R. CON SEDE GESTIONALE A BOLOGNA

**Autorità emanante:** IL RESPONSABILE - SERVIZIO AFFARI GIURIDICI, VOLONTARIATO E CONTRATTI

**Firmatario:** MONICA LOMBINI in qualità di Responsabile di servizio

**Visto di Regolarità Contabile - SPESE:** GUICCIARDI GLORIA espresso in data 23/03/2018

**Responsabile del procedimento:** Monica Lombini

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

RICHIAMATE:

- la L.R. 1 del 7.02.2005, "Norme in materia di protezione civile e volontariato. Istituzione dell'Agenzia regionale di protezione civile" s.m.;
- la D.G.R. n. 839 del 24.06.2013 "Approvazione, ai sensi dell'art. 21, comma 6, lettera A) della L.R. n. 1/2005, del "Regolamento di organizzazione e contabilità dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile" s.m., per quanto applicabile;
- la L.R. 13 del 30.07.2015 rubricata «Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, province, comuni e loro unioni», con la quale, in coerenza con il dettato della Legge 7.04.2014, n. 56, è stato riformato il sistema di governo territoriale a cominciare dalla ridefinizione del nuovo ruolo istituzionale della Regione, e quindi anche quello dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile, ora **Agenzia Regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile** (più avanti, per brevità, Agenzia Regionale);

DATO ATTO che nell'ambito della normativa adottata, per definire i percorsi di riordino delle funzioni territoriali avviati con la precitata L.R. n. 13/2015, si rilevano le delibere n. 622 del 28.04.2016 e n. 1107 dell'11.07.2016, con le quali la Giunta Regionale ha modificato, a decorrere dalla data del 01.05.2016 e 01.08.2016, l'assetto organizzativo e funzionale dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile;

LETTI:

- la L. n. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e le disposizioni operative regionali in materia;
- il D.L. n. 52/2012 convertito con modificazioni nella L. 94/2012 "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" ed il D.L. n. 95/2012, convertito con modificazioni nella L. n. 135/2012 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario" (disposizioni note con il nome di "*spending review*");
- la L. n. 208/2015 «Disposizioni per la formazione del

bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016

-il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici", come modificato dal D.lgs. n. 56/2017 "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50" (c.d. decreto correttivo);

LETTI, altresì, per quanto compatibili con il suddetto decreto:

- la L.R. n. 28/2007 "Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi";

- le D.G.R. n. 999/2008 e n. 2416/2008, come successivamente modificata dalla D.G.R. n. 1662/2012, in tema di attività contrattuale;

- la D.D. n. 4751/2008 "Regolamentazione delle procedure per l'acquisizione di beni e servizi dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile - D.lgs 163/2006 - L.R. 28/2007", successivamente modificata con DD n.126/2009;

DATO ATTO che con il D.Lgs. 1/2018 è stato emanato il **"Codice della protezione civile"**;

PRESO ATTO che l'Ufficio di Segreteria dell'"Assessorato alla difesa del suolo e della costa, protezione civile e politiche ambientali e della montagna" della Regione Emilia-Romagna, alla luce della recente entrata in vigore (06.02.2018) del citato Codice ha chiesto, per le vie brevi, all'Agenzia Regionale di organizzare un apposito convegno con l'obiettivo di approfondire le novità legislative introdotte e, al contempo, fornire elementi di studio e di riflessione in merito al processo di riforma discendente dalle stesse;

CONSIDERATO che il predetto Ufficio di Segreteria ha espresso l'opportunità che il convegno "de quo" coinvolga tutti i Soggetti Istituzionali interessati dalla riforma (dirigenti e funzionari del Dipartimento Nazionale della Protezione Civile, della Presidenza del Consiglio dei Ministri e della Protezione Civile regionale, personalità politiche, Sindaci, Associazioni di Volontariato, Forze dell'Ordine, Vigili del Fuoco, esponenti della comunità scientifica, ecc);

PRECISATO che l'Ufficio Comunicazione in Staff al Direttore dell'Agenzia Regionale, anche con la collaborazione con la citata segreteria dell'Assessorato, ha:

- stimato il coinvolgimento di circa 400 partecipanti;

- eseguito una ricognizione puntuale sulle strutture regionali non riuscendo a reperire una sala idonea ad ospitare, per la data prevista (26.03.2018), il convegno "de quo";

- consultato l'elenco ufficiale delle sale fornito dal Servizio Cerimoniale della Regione, individuando, in relazione al costo, alla capienza e alla disponibilità di parcheggi, la **sala Plenaria e la sala 216 del C.N.R. - Area della Ricerca di Bologna** (più avanti, per brevità C.N.R.), site in via Gobetti 101 Bologna, ritenendole idonee (sia sotto il profilo logistico che sotto il profilo economico) ad ospitare l'evento convegnistico programmato;

DATO ATTO che il Servizio Affari Giuridici Volontariato e Contratti, in qualità di Servizio competente in materia di acquisizioni di beni/servizi, ha verificato che:

- la locazione delle due sale con i relativi servizi accessori messi a disposizione (servizi di pulizia, servizi igienici, consumi energetici, servizio di parcheggio, servizio ristorazione generale e disponibilità di apposito spazio per allestimento coffee break) s'inquadra giuridicamente come **contratto misto** (locazione + prestazione servizi) riconducibile nell'ambito dei contratti pubblici di appalto;

- non sono attivi o in via di attivazione Convenzioni o accordi quadro Intercent-ER/Consip aventi ad oggetto (anche) la fornitura di cui trattasi (disponibilità locali a titolo di locazione);

- nel caso di specie non sussiste l'obbligo di ricorrere al mercato elettronico della pubblica Amministrazione (MePA) o ad altri mercati elettronici, istituiti ai sensi dell'art. 328 D.P.R. 207/2010, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento, in quanto l'importo dell'appalto è inferiore a 1.000,00 Euro, ai sensi dell'art. 1, comma 450, L. 296/2006 s.m.;

PRECISATO che la giurisprudenza è concorde nel ritenere che *"solo la contrattuale disponibilità di locali per un tempo determinato può qualificarsi come locazione in senso proprio e stretto, riguardando soltanto la detenzione provvisoria di un immobile considerato nella sua consistenza fisica e funzionale"* situazione che non ricorre qualora la *"detenzione è strettamente collegata ad una serie di servizi e forniture che concretizzano ulteriori prestazioni (servizi igienici, consumi energetici, ecc) niente affatto accessorie o complementari, poichè senza di esse la pura disponibilità"*

dei locali è inadeguata a soddisfare le esigenze dell'Amministrazione" (ex multis Consiglio di Stato 4476/2016 e 3265/2015);

CONSIDERATO che, nel caso di specie, la materiale disponibilità dei locali è strettamente connessa ad una serie di prestazioni accessorie (servizi di pulizia prima e dopo il convegno, servizi igienici, consumi energetici, servizi di parcheggio, servizi ristorazione generale e disponibilità di apposito spazio per allestimento coffee break dedicato esclusivamente ai partecipanti al convegno "de quo) che rendono le due sale, come sopra identificate, idonee a soddisfare le esigenze dell'Agenzia Regionale nell'ambito dell'organizzazione del convegno di cui trattasi;

VISTE le Linee Guide n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'A.N.AC. (Autorità Nazionale Anticorruzione) con la Delibera n. 1097 del 26.10.2016, fino all'entrata in vigore delle Linee Guide aggiornate al D.Lgs. n. 56/2017, già approvate con delibera del Consiglio A.N.A.C. n. 206 del 01.03.2018;

DATO ATTO che la Responsabile gestionale del Centro Congressi del C.N.R. ha confermato la disponibilità delle due sale per la giornata e gli orari prefissati (23.03.2018 dalle 9,30 alle 13,30 + ½ ora di tolleranza) e ha formalizzato la spesa relativa, quantificata in **importo imponibile 620,00 Euro ovvero 772,40 Euro** - IVA al 22% e imposta di bollo sul contratto inclusi (nota acquisita agli atti con prot. PC.2018.12352);

DATO ATTO che la DD n. 911 del 20.03.2018 ha individuato la scrivente, in qualità di Responsabile del Servizio Affari Giuridici Volontariato e Contratti, quale RUP dei procedimenti di acquisizione beni/servizi relativi all'organizzazione del congresso di cui trattasi;

EVIDENZIATO che l'Agenzia ritiene opportuno avvalersi della facoltà prevista dall'art. 103, comma 11, D.lgs. 50/2016 e s.m., ossia di **non richiedere** la costituzione di una garanzia definitiva, tenuto conto della brevissima durata della locazione e del modesto importo contrattuale;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 118 del 23.06.2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di

bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1) e 2) della Legge 05.05.2009, n. 42" e s.m.;

- la D.D. n. 4073 del 06.12.2017 di adozione del piano delle attività dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la Protezione Civile per l'anno 2018;

- la D.D. n. 4083 del 07.12.2017 di adozione del bilancio di previsione 2018-2020 dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la Protezione Civile;

- la D.G.R. n. 2135 del 20.12.2017 di approvazione del bilancio di previsione 2018-2020 e del piano annuale delle attività 2018 dell'Agenzia Regionale per la sicurezza territoriale e la Protezione Civile;

RITENUTO pertanto, con la presente determinazione, di formalizzare l'affidamento della fornitura "de qua" (locazione di due sale con servizi accessori), **al C.N.R. - Area della ricerca di Bologna** con sede gestionale a Bologna in Via Gobetti n. 101 e sede legale a Roma in Piazzale Aldo Moro n. 7 (C.F. 80054330586 e P.I. 02118311006) per un importo di 772,40 Euro (IVA al 22% inclusa), ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), D.lgs. n. 50/2016 s.m.;

Verificato che:

- la procedura "de quo" non necessita dell'acquisizione del CUP (codice unico di progetto) secondo le modalità e le procedure definite dal CIPE, non trattandosi e/o non essendo correlato ad un progetto d'investimento pubblico, secondo quanto prescritto dall'art.11 della L. n. 3 del 16.01.2003;

- il codice identificativo di gara della presente procedura è **ZCD22E1750** rilasciato dal sistema SIMOG in modalità semplificata (c.d. **smartCIG**);

DATO ATTO che il contratto verrà sottoscritto tramite scambio di note, secondo l'uso del commercio, ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.lgs 50/2016 s.m.;

DATO ATTO che la presente determinazione contiene, in modo semplificato, tutti gli elementi (oggetto dell'affidamento, importo, fornitore, ragioni della scelta del fornitore, ecc) prescritti dall'art. 32, comma 2, D.lgs n. 50/2016 s.m., per valere come "determina a contrarre";

CONSIDERATO che per l'acquisizione della fornitura "de qua" è necessario impegnare, a favore del C.N.R., come sopra identificato, un importo di 772,40 Euro (IVA al 22% inclusa), e che l'Agenzia Regionale ha previsto la relativa

spesa con la DD 4083/2017, sopra richiamata, sul capitolo **U15003** "Spese per l'organizzazione o la partecipazione a convegni e manifestazioni varie" del Bilancio finanziario gestionale 2018-2020, anno di previsione 2018, che presenta la necessaria disponibilità;

RITENUTO che ricorrano gli elementi di cui al D.Lgs. n. 118/2011 s.m., in relazione anche all'esigibilità della spesa nell'esercizio 2018 (l'esecuzione della prestazione è fissata per il 26.03.2018) e che, pertanto, si possa procedere all'assunzione del relativo impegno di 772,40 Euro a favore del C.N.R., sul richiamato **capitolo U15003**;

PRESO ATTO che la procedura del conseguente pagamento, disposto in attuazione del presente atto, è compatibile con le prescrizioni previste all'art. 56, comma 6, del citato D.Lgs. n. 118/2011;

**RICHIAMATI:**

- D.lgs. n. 159 del 06.09.2011 "Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136", come modificato dal D.lgs 218/2012, in particolare l'art. 83, comma 3, lett. e), che prevede che la documentazione antimafia **non sia** richiesta per i **contratti pubblici di servizi e forniture** il cui valore complessivo non supera i 150.000,00 Euro;
- la determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (ora A.N.AC) n. 4 del 07.07.2011 "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della L. 13 agosto 2010, n. 136";

**RICHIAMATE ALTRESI':**

- il D.Lgs. n. 33 del 14.03.2013 s.m. "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, ed in particolare l'art. 37, comma 1, lett. a) e b);
- la D.G.R. n. 93 del 29.01.20178 "Approvazione del piano triennale di prevenzione della corruzione 2018-2020";
- DATO ATTO che a seguito dell'adozione della presente determinazione si provvederà alla sua pubblicazione sul portale istituzionale ai sensi degli artt. 23 e 37 del richiamato D.lgs. n. 33/2013 s.m.;

**VISTE:**

- la L.R. n. 40/2001 «Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e 27.03.1972, n. 4» per quanto applicabile;
- la L.R. n. 43/2001, «Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavori nella Regione Emilia-Romagna» s.m.i ;
- la D.G.R. n. 2416/2008 «Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali» e s.m., per quanto applicabile;
- la D.G.R. n. 468 del 10 aprile 2017 "Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna";
- la D.D. n. 286 del 29.04.2016 con la quale è stato conferito, alla dott.ssa Monica Lombini ed alla dott.ssa Gloria Guicciardi, rispettivamente, l'incarico di Responsabile del «Servizio Affari Giuridici, Volontariato e Contratti» e del «Servizio Bilancio, Pianificazione Finanziaria e Risorse per lo sviluppo», sino al 30.06.2018;
- la D.G.R. n. 702 del 16.05.2016 «Approvazione incarichi Dirigenziali conferiti nell'ambito delle Direzioni Generali - Agenzie - Istituto, e nomina dei Responsabili della Prevenzione della Corruzione, della Trasparenza e Accesso civico, della Sicurezza del Trattamento dei Dati personali, e Dell'anagrafe per la Stazione Appaltante;
- la D.G.R. n. 1129 del 24.07.2017 con la quale è stato rinnovato, al dott. Maurizio Mainetti, l'incarico di Direttore dell'Agenzia Regionale, sino al 31.12.2020;

ATTESTATO che il sottoscritto Dirigente non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

ATTESTATA, ai sensi della D.G.R. 468/2017, la regolarità amministrativa del presente atto;

DATO ATTO dell'allegato visto di regolarità contabile;

#### D E T E R M I N A

- 1) di richiamare tutte le considerazioni espresse in premessa;
- 2) di affidare (smartCIG **ZCD22E1750**) la fornitura "de qua" (locazione di due sale con servizi accessori) per un importo imponibile di 620,00 Euro ovvero di **772,40 Euro (IVA al 22% e imposta di bollo per il contratto incluse)**, al **C.N.R. - Area della ricerca di Bologna (per brevità, C.N.R.)** con sede gestionale a Bologna in Via Gobetti n. 101 e sede legale a Roma in Piazzale Aldo Moro n. 7 (C.F. 80054330586 e P.I. 02118311006), ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) D.lgs.

n. 50/2016 s.m.

3) di impegnare, a favore del C.N.R., l'importo di **772,40** Euro, registrandola al n. **212** di impegno, a valere sul capitolo **U15003** "Spese per l'organizzazione o la partecipazione a convegni e manifestazioni varie" relativo al Bilancio finanziario gestionale 2018-2020, **anno di previsione 2018**, che presenta la necessaria disponibilità;

4) di dare atto che il contratto verrà sottoscritto tramite scambio di note, secondo l'uso del commercio, ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.lgs 50/2016 s.m.;

5) di dare atto che in attuazione del D.lgs. n. 118/2011 e s.m. e dell'allegato 7 del medesimo D. Lgs, la stringa concernente la codificazione della Transazione elementare, come definita dal citato decreto, risulta essere la seguente:

Missione	Programma	Codice economico	COFOG	
11	01	u.1.03.02.02.005	03.2	
Transazioni U.E.	SIOPE	CODICE C.U.P.	C.I spesa	Gestione ordinaria
8	1030202005	-----	3	3

6) di dare atto che la scrivente, in qualità di Responsabile del Servizio affari giuridici, volontariato e contratti, è individuata quale R.U.P. (Responsabile unico del procedimento), ex art. 31 D.lgs. 50/2016 s.m., in relazione a quanto disposto dalla DD 911/2018;

7) di dare atto che la presente determinazione è oggetto di pubblicazione ai sensi dell'art. 23 e 37 del D.lgs. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", nonché ai sensi della D.G.R. n. 93/2018 che ha approvato il piano triennale per la prevenzione della corruzione anni 2018-2020;

8) di dare atto che ad esito positivo della verifica di conformità della prestazione il beneficiario emetterà fattura, nel rispetto della disciplina vigente in materia e che il Dirigente competente procederà alla liquidazione della spesa nel rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 s.m., nel rispetto della vigente normativa contabile.

9) di dare atto, infine, che si provvederà agli adempimenti previsti dall'art. 56, 7° comma, del citato D.Lgs. n.

118/2011 e s.m.

Monica Lombini

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

PROTEZIONE CIVILE

Gloria Guicciardi, Responsabile del SERVIZIO BILANCIO, PIANIFICAZIONE FINANZIARIA E RISORSE PER LO SVILUPPO esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., visto di regolarità contabile nella procedura di spesa in relazione all'atto con numero di proposta DPC/2018/1015

IN FEDE

Gloria Guicciardi