

Regione Emilia Romagna
Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile

Parere dell'Organo di revisione sulla proposta di

BILANCIO DI PREVISIONE 2026 – 2028

e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Paolo Cerverizzo

Regione Emilia Romagna
Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile

PARERE SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028

Premesso che l'Organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2026-2028, unitamente agli allegati di legge;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2026-2028, della Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Regione Emilia Romagna
Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile

Verbale n. 18 del 27/11/2025

L'anno 2025, il giorno 27 del mese di novembre, il sottoscritto Paolo Cerverizzo, Revisore unico dell'Agenzia avendo ricevuto la seguente documentazione:

- bozza deliberazione Direttore;
- bilancio di previsione entrate – uscite;
- prospetto degli equilibri di Bilancio;
- allegati di dettagli di spese;
- prospetto degli equilibri di bilancio;
- quadro generale riassuntivo;
- nota integrativa ed altri descrittivi.

ha redatto il seguente parere come da oggetto della presente.

Premesso che

- in data 7 febbraio 2005 con Legge regionale n 1 si istituiva l'Agenzia regionale di protezione civile e volontariato;
- con atto dirigenziale n 4095 del 9 novembre 2022 si approvava con DGR. N° 457/2023 il regolamento di organizzazione e contabilità dell'Agenzia;
- con l'art. 20 del citato regolamento prevede che il bilancio di previsione dell'Agenzia deve essere almeno triennale ed è composto:
 - dallo stato di previsione delle entrate per titoli per ciascuno degli anni considerati nel bilancio triennale e relativi riepiloghi;
 - dallo stato di previsione delle spese per missioni, programmi e titoli per ciascuno degli anni considerati nel bilancio triennale e relativi riepiloghi;
 - dal quadro generale riassuntivo;
 - dagli equilibri di bilancio;
 - la composizione del fondo pluriennale vincolato;
 - la nota integrativa;
 - dalla relazione illustrativa.
- il bilancio previsionale dell'Agenzia è atto integrato con il bilancio consolidato della regione Emilia Romagna.

Rilevato che

- il bilancio di previsione è predisposto secondo lo schema previsto dal D.Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dagli aggiornamenti del Mef, del Ministero dell'Interno e dalla Presidenza del Consiglio dei ministri;
- lo scrivente organo si è uniformato a quanto previsto dall'art. 18 del regolamento di organizzazione e contabilità dell'Agenzia.

Esaminati gli schemi di cui sopra citati della proposta di determinazione del Direttore dell'Agenzia riferita al bilancio pluriennale 2026-2028.

Rilevato che

- per la parte di competenza per l'anno 2026 presenta un totale di entrate per Euro 201.525.722,20 che, pareggia con la relativa parte di spesa, di cui Euro 20.938.874,54 già impegnate;

Il bilancio di previsione per il 2026/2028 può essere così riassunto:

ENTRATE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2026	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2026	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2027	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2028
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	€ 45.500.000,00	€ -	€ -	€ -
Fondo pluriennale vincolato	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa		€ -	€ -	€ -
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	€ 46.934.984,15	€ 45.844.461,40	€ 48.759.500,00	€ 41.759.500,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	€ 128.279,80	€ 60.000,00	€ -	€ -
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	€ 220.077.971,81	€ 66.921.260,80	€ 40.910.000,00	€ 24.460.000,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 6 - Accensione di prestiti	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Anticipazioni di istituto tesoriere / cassiere	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 9 - Entrate in conto di terzi a partite di giro	€ 149.818.980,77	€ 88.700.000,00	€ 88.700.000,00	€ 88.700.000,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	€ 462.460.216,53	€ 201.525.722,20	€ 178.369.500,00	€ 154.919.500,00
FONDO CASSA FINALE PRESUNTO	€ 37.640.481,16			

SPESE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2026	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2026	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2027	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2028
Disavanzo di amministrazione	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 1 - Spese correnti	€ 76.827.696,86	€ 45.864.461,40	€ 48.759.500,00	€ 41.759.500,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	€ 192.091.695,27	€ 66.961.260,80	€ 40.910.000,00	€ 24.460.000,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	€ 155.900.343,21	€ 88.700.000,00	€ 88.700.000,00	€ 88.700.000,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	€ 424.819.735,34	€ 201.525.722,20	€ 178.369.500,00	€ 154.919.500,00

- le previsioni di spesa sono state quantificate nel rispetto dei principi contabili e sono state predisposte in maniera tale da assicurare la copertura finanziaria integrale nel triennio 2026-2028, delle spese di funzionamento e delle spese incomprimibili, tenuto conto delle obbligazioni giuridiche in essere, dei contratti e di tutte le altre spese di carattere rigido e incomprimibile;
- in nota integrativa sono elencati in modo puntuale le entrate suddivise per capitolo e le spese suddivise per titolo;
- continuano ad essere gestite le risorse riguardanti il PNRR e FESR in relazione all'esigibilità dei cronoprogrammi previsti;
- nella parte spesa sono previsti il Fondo di Riserva per le spese obbligatorie per € 20.000,00, il Fondo di Riserva per le spese impreviste pari ad € 20.000,00 che rientrano nei limiti della legge regionale n. 40/2001 ed il Fondo Rischi Legali pari ad € 50.000,00 stanziato ai sensi del punto 5.2 lett. h dei principi applicati alla contabilità finanziaria 4/2.

Il risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre 2025 è pari ad euro 73.267.238,78, ed è composto per euro 72.729.618,03 da risorse vincolate (da trasferimenti), per euro 537.313,83 da risorse accantonate (fondo contenzioso) e per euro 306,92 di parte libera.

Si prende atto che l'avanzo citato in tutte le sue parti non viene applicato nel bilancio di previsione in commento.

L'applicazione delle quote di avanzo vincolato verrà effettuata a norma dell'art. 42 del D.Lgs 118/2011.

Di seguito si evidenzia la determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre 2025, in modo schematico.

1) Determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2025		
(+)	Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2025	44.870.745,74
(+)	Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2025	72.280.688,37
(+)	Entrate già accertate nell'esercizio 2025	287.488.712,85
(-)	Uscite già impegnate nell'esercizio 2025	331.535.501,73
(-)	Riduzione dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2025	0,00
(+)	Incremento dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2024	0,00
(+)	Riduzione dei residui passivi già verificatasi nell'esercizio 2024	162.593,55
(=)	Risultato di amministrazione dell'esercizio 2025 alla data di redazione del bilancio di previsione dell'anno 2026	73.267.238,78
(+)	Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2025	0,00
(-)	Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2025	0,00
(-)	Riduzione dei residui attivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2025	0,00
(+)	Incremento dei residui attivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2025	0,00
(+)	Riduzione dei residui passivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2025	0,00
(-)	Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2025	0,00
(=)	A) Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2025	73.267.238,78
2) Composizione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2025		
Parte accantonata		
	Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2025	0,00
	Accantonamento residui perenti al 31/12/2025	0,00
	Fondo anticipazioni liquidità	0,00
	Fondo perdite società partecipate	0,00
	Fondo contenzioso	537.313,83
	Altri accantonamenti	0,00
	B) Totale parte accantonata	537.313,83
Parte vincolata		
	Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	0,00
	Vincoli derivanti da trasferimenti	72.729.618,03
	Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
	Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
	Altri vincoli	0,00
	C) Totale parte vincolata	72.729.618,03
	D) Parte destinata agli investimenti	0,00
	E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	306,92
	F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto	0,00
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare		
3) Utilizzo quote del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2025 previsto nel bilancio		
	Utilizzo quota accantonata	0,00
	Utilizzo quota vincolata	0,00
	Utilizzo quota destinata agli investimenti	0,00
	Utilizzo quota disponibile	0,00
	Totale utilizzo avanzo di amministrazione presunto	0,00

EQUILIBRIO DI BILANCIO

il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Gli equilibri di bilancio per il triennio esaminato sono così rappresentati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2025 Previsioni di competenza	2026 Previsioni di competenza	2027 Previsioni di competenza
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per finanziamento spese correnti e al rimborso di prestiti	(+)	-	-	-
Ripiano disavanzo presunto di amministrazione esercizio precedente	(-)	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)			
Fondo pluriennale vincolato per trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata (rif. Titolo di spesa 2.04) (+)	(+)			
Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	45.904.461,40	48.759.500,00	41.759.500,00
Entrate in conto capitale per Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-
Entrate Titolo 4.03 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-	-
Entrate in c/capitale destinate all'estinzione anticipata di prestiti	(+)			
Entrate per accensioni di prestiti destinate all'estinzione anticipata di prestiti	(+)			
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)			
Spese correnti	(-)	45.864.461,40	48.759.500,00	41.759.500,00
di cui: - fondo pluriennale vincolato				
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
di cui fondo pluriennale vincolato		-	-	-
Variazioni di attività finanziarie (se negativo)	(-)			
Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	-	-	-
Rimborso prestiti	(-)			
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
di cui Fondo anticipazioni di liquidità		-	-	-
a) Equilibrio di parte corrente		40.000,00	-	-
Utilizzo risultato presunto di amministrazione per il finanziamento di spese d'investimento	(+)	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	-		
Fondo pluriennale vincolato per trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata (rif. Titolo di spesa 2.04)	(-)	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato per Acquisizioni di partecipazioni e conferimenti di capitale Iscritto in entrata (rif. Titolo di spesa 3.01)	(+)	-	-	-
Entrate in conto capitale (Titolo 4)	(+)	66.921.260,80	40.910.000,00	24.460.000,00
Entrate Titolo 5.01.01 - Alienazioni di partecipazioni	(+)	-	-	-
Entrate per accensioni di prestiti (titolo 6)	(+)			
Entrate in conto capitale per Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	-	-	-
Entrate in c/capitale destinate all'estinzione anticipata di prestiti (3)	(-)			
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)			
Entrate per accensioni di prestiti destinate all'estinzione anticipata di prestiti	(-)			
Entrate Titolo 4.03 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
Spese in conto capitale	(-)	66.961.260,80	40.910.000,00	24.460.000,00
- di cui fondo pluriennale vincolato				
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)			
- di cui fondo pluriennale vincolato				
Spese Titolo 3.01.01 - Acquisizioni di partecipazioni e conferimenti di capitale	(-)			
- di cui fondo pluriennale vincolato				
Ripiano disavanzo pregresso derivante da debito autorizzato e non contratto (presunto)	(-)			
Variazioni di attività finanziarie (se positivo)	(+)			
b) Equilibrio di parte capitale		- 40.000,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per l'incremento di attività finanziarie	(+)	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie iscritto in entrata	(+)	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato per acquisizione di partecipazioni e conferimenti di capitale iscritto in entrata	(-)	-	-	-
Entrate titolo 5 -Riduzioni attività finanziarie	(+)	-	-	-
Spese titolo 3 - incremento di attività finanziarie	(+)	-	-	-
- di cui fondo vincolato				
Entrate titolo 5.01.01 - alienazione di partecipazioni	(+)	-	-	-
Spese Titolo 3.01.01 acquisizione di partecipazioni e conferimenti di capitale	(-)	-	-	-
- di cui fondo vincolato		-	-	-
c) Variazioni attività finanziarie		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE		0,00	0,00	0,00

Per quanto riguarda la gestione di cassa le previsioni di cassa per la spesa nel 2026 è così schematizzata:

ENTRATE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2026	SPESE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2026
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	45.500.000,00		
Utilizzo annuo presunto di amministrazione - di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		Diversano di Amministrazione Diversano derivante da debito autorizzato e non contratto	
Fondo pluriennale vincolato			
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	0,00	TITOLO 1 - Spese correnti - di cui fondo pluriennale vincolato	76.827.696,89
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	46.934.984,15		
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	126.279,80	TITOLO 2 - Spese in conto capitale - di cui fondo pluriennale vincolato	192.091.695,27
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	220.077.971,81		
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	TITOLO 3 - Spese per incremento attività finanziarie - di cui fondo pluriennale vincolato	0,00
Totale entrate finali	267.141.235,76	Totale spese finali	268.919.392,16
TITOLO 6 - Accensione prestiti	0,00	TITOLO 4 - Rimborso Prestiti - di cui Fondo anticipazioni di liquidità	0,00
TITOLO 7 - Anticipazioni da Istituto teorico/cassiere	0,00	TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da Istituto teorico/cassiere	0,00
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	149.818.980,77	TITOLO 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	155.900.343,21
Totale titoli	416.960.216,53	Totale titoli	424.819.735,37
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	462.460.216,53	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	424.819.735,37
Fondo di cassa finale presunto	37.640.481,16		

Dato atto

- che l'Agenzia in presenza di discordanze fra l'ammontare delle poste iscritte in Entrata nel proprio bilancio come contributi regionali e quello delle assegnazioni regionali effettivamente attribuite in seguito all'approvazione definitiva del bilancio regionale provvederà ai necessari adeguamenti mediante provvedimenti di variazione anche nei capitoli di Spesa.

Attesta che

- il bilancio di previsione pluriennale per gli esercizi 2026-2028 è stato formato e presentato nell'osservanza delle norme e dei principi giuridici, nonché della Legge Regionale e del regolamento di contabilità ;
- al bilancio sono allegati anche gli schemi di cui sopra esaminati.

Considera

che lo schema di bilancio e i documenti ad esso allegati sono conformi alle norme e ai principi giuridici, nonché alle norme di legge e dei regolamenti, per quanto attiene alla forma e procedura.

Giudica

congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate.

Esprime

parere positivo sulla proposta di bilancio pluriennale di previsione per gli esercizi 2026-2028, dell'Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

IL REVISORE

Dott. Paolo Cerverizzo
(file firmato digitalmente)