

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

PROTEZIONE CIVILE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 1560 del 11/05/2021 BOLOGNA

Proposta: DPC/2021/1667 del 11/05/2021

Struttura proponente: SERV. CONSULENZA GIURIDICA, CONTENZIOSO, CONTROLLI INTERNI
AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE

Oggetto: AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI DI RAPPRESENTANZA E DIFESA IN GIUDIZIO NONCHÉ DI CONSULENZA LEGALE PRODROMICI AD UN'EVENTUALE AZIONE GIURISDIZIONALE O PARA-GIURISDIZIONALE DELL'AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE. UTILIZZO DELL'ELENCO AVVOCATI APPROVATO CON D.G.R. N. 500/2021

Autorità emanante: IL DIRETTORE - AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE

Firmatario: RITA NICOLINI in qualità di Direttore

Responsabile del procedimento: Rita Nicolini

Firmato digitalmente

IL DIRETTORE

VISTI:

- il D. Lgs. n. 112/1998 recante *"Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59"*;
- il D. Lgs. n. 1/2018 recante *"Codice della protezione civile"* e s.m.i;
- il D. Lgs. n. 4/2020 recante *"Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo 2 gennaio 2018 Codice della Protezione Civile"*;
- la L.R. del 7 febbraio 2005, n. 1 e s.m.i *"Norme in materia di Protezione Civile e Volontariato. Istituzione dell'Agencia Regionale di Protezione Civile"*;
- la L.R. 30 luglio 2015, n. 13 *"Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, province, comuni e loro unioni"*, con la quale, in coerenza con il dettato della Legge 7 aprile 2014, n. 56, è stato riformato il sistema di governo territoriale e ridefinito il nuovo ruolo istituzionale della Regione Emilia-Romagna (nel seguito Regione) e dell'Agencia Regionale di Protezione Civile, ora Agencia Regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile (articoli 19 e 68) (di seguito indicata come Agencia regionale);
- la D.G.R. n. 622 del 28 aprile 2016, *"Attuazione della seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015"* con la quale la Giunta Regionale ha modificato, a decorrere dalla data del 01/05/2016, l'assetto organizzativo e funzionale dell'Agencia regionale;

PREMESSO che:

- il D. Lgs. n. 50/2016 *"Codice dei contratti pubblici"* stabilisce, in particolare:
 - all'art. 17 *"Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi"* comma 1, lettera d), che sono esclusi dall'ambito di applicazione oggettiva del Codice dei contratti pubblici i servizi

legali ivi elencati, tra cui quelli previsti al n. 1) di patrocinio legale conferiti in relazione ad una specifica e già esistente lite e al n. 2) di assistenza e consulenza legale preparatori ad un'attività di difesa in un procedimento di arbitrato, di conciliazione o giurisdizionale, anche solo eventuale;

- all'art. 4, che l'affidamento dei contratti esclusi dall'ambito applicativo del D.lgs n. 50/2016 deve avvenire, comunque, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica;
- con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018 - pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 264 del 13/11/2018 - l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), aderendo all'impostazione del Consiglio di Stato di cui al parere n. 2017 del 3 agosto 2018, ha approvato le Linee guida n. 12 per l'affidamento dei servizi legali;
- con D.G.R n. 2005 del 26/11/2018 si è provveduto alla *"Approvazione dell'Elenco degli avvocati per l'affidamento di incarichi di difesa e rappresentanza in giudizio nonché degli incarichi di consulenza legale prodromici ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale"* a conclusione del procedimento finalizzato alla relativa formazione avviato con D.G.R n. 501 del 9/04/2018;
- con D.D. n. 602 del 26/02/2019 l'Agenzia regionale ha disposto l'utilizzo dell'Elenco in parola per il conferimento degli incarichi di rappresentanza e difesa in giudizio nonché di consulenza legale prodromici ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale;
- con D.G.R n. 569 del 25/5/2020 è stato prorogato fino al 31/12/2020, il periodo di validità dell'Elenco approvato con D.G.R n. 2005 del 26/11/2018;
- con D.G.R n. 2019 del 28/12/2020, recante *" Aggiornamento della disciplina relativa ai criteri e alle modalità di conferimento degli incarichi di difesa e rappresentanza in*

giudizio dell'ente nonché degli incarichi di consulenza legale prodromici ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale. Approvazione avviso pubblico finalizzato alla formazione di un Elenco di avvocati" è stato avviato il procedimento finalizzato alla costituzione di un nuovo Elenco di avvocati libero professionisti (nel seguito del presente atto "Elenco"), articolato in diverse sezioni di competenza per materia demandando all'Avvocatura regionale l'istruttoria per la relativa formazione e tenuta e disponendo, al contempo, l'ulteriore proroga di quello vigente fino all'approvazione del nuovo Elenco;

RILEVATO, in particolare, che con la richiamata D.G.R. n. n. 2019/2020:

- sono stati definiti i criteri per il conferimento degli incarichi di difesa e rappresentanza in giudizio dell'Ente nonché degli incarichi di consulenza legale prodromici ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale, sostituendo e aggiornando la disciplina contenuta nella richiamata D.G.R. n. 501/2018;
- è stato stabilito che detto Elenco possa essere eventualmente utilizzato, anche da parte di organi e/o enti e/o agenzie e/o società strumentali della Regione ivi elencati, tra cui l'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile;
- è stato previsto, quale requisito necessario per l'effettivo inserimento dei professionisti nell'Elenco degli avvocati fiduciari dell'Ente e per l'eventuale conferimento di incarichi professionali, la sottoscrizione della convenzione di cui al relativo allegato B;

EVIDENZIATO che la convenzione:

- all'art. 7 stabilisce che il professionista si obbliga in ogni caso a rispettare e ad applicare le condizioni e le disposizioni contrattuali indicate nella medesima convenzione, ove pervenga richiesta facoltativa di adesione alla stessa da parte dei diversi soggetti elencati tra cui, appunto, l'Agenzia regionale;
- all'art. 5 precisa che il professionista avrà diritto ad un compenso quale corrispettivo dell'attività professionale svolta, calcolato sulla base degli importi

indicati nelle tabelle allegate al D.M. n. 55 del 10 marzo 2014 e successive modifiche e integrazioni a cui saranno applicati gli abbattimenti nella misura percentuale ivi stabilita;

DATO ATTO che con D.G.R. n. 500 del 12/04/2021, a conclusione del procedimento avviato con la sopra richiamata D.G.R. n. 2019/2020, si è provveduto all' "Approvazione dell'Elenco degli avvocati per l'affidamento di incarichi di difesa e rappresentanza in giudizio nonché degli incarichi di consulenza legale prodromici ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale" con validità di 12 mesi decorrenti dalla data della delibera stessa;

CONSIDERATO che l'Agenzia regionale non dispone di un ufficio legale interno, pertanto, per la relativa difesa e rappresentanza in giudizio nonché per le attività di consulenza legale prodromici ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale si avvale, di norma, dei legali del Servizio avvocatura regionale fatto salvo, qualora non sia possibile, il ricorso ai legali del libero foro;

RITENUTO pertanto opportuno utilizzare il più volte richiamato Elenco approvato con la D.G.R. n. 500/2021 per l'affidamento ai legali del libero foro, secondo i criteri e principi descritti nella D.G.R. n. 2019/2020, degli incarichi per la difesa e rappresentanza in giudizio dell'Agenzia regionale nonché degli incarichi di consulenza prodromica ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale;

PRECISATO altresì che:

- l'utilizzo dell'Elenco da parte dell'Agenzia regionale non comporta l'assunzione di alcun obbligo specifico da parte della stessa né l'attribuzione di alcun diritto soggettivo in capo agli avvocati ivi presenti in ordine ad eventuali conferimenti degli incarichi professionali in parola;
- l'Agenzia regionale con atto congruamente motivato potrà nominare avvocati non presenti nel già menzionato Elenco qualora, per motivate ragioni e tenuto conto dei curricula dei legali iscritti nello stesso, occorra far ricorso a professionisti in possesso di peculiari specializzazioni e competenze;

VISTA la L.R. n. 43/2001, "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavori nella Regione Emilia-Romagna" s.m.i;

RICHIAMATE:

- la D.G.R. n. 2416 del 29/12/2008, recante *"Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007."*, e s.m.i;
- le D.G.R. n. 1769/2006, n. 1121/2008, n. 839/2013 e n. 1023/2015 con cui sono stati approvati il Regolamento di organizzazione e contabilità dell'Agenzia regionale e le relative modifiche di cui rispettivamente alle D.D. n. 16732/2006, n. 5502/2008, n. 412/2013 e n. 535/2015;
- la D.G.R. n. 1770 del 30/11/2020 *"Approvazione riorganizzazione dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile"*, proposta con D.D. n. 3662 del 17/11/2020 a decorrere dal 01/01/2021;
- la D.G.R. N. 1962 del 21/12/2020 *"Assunzione di un dirigente ai sensi dell'art. 18 della L.R. n. 43/2001 e ss.mm.ii. per il conferimento di incarico di direttore dell'agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile"* che ha conferito alla dott.ssa Rita Nicolini l'incarico di Direttore dell'Agenzia Regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile, dal 01-01-2021 fino a fine legislatura;
- la D.D. n. 999 del 31/03/2021 *"Incarichi dirigenziali presso l'Agenzia per la sicurezza territoriale e la protezione civile (post D.G.R. 1770/2020) e nomina RSPP (D.leg.vo 81/2008 e ss.mm.ii.). Approvazione declaratorie estese"*;

VISTI:

- la D.G.R. n. 468/2017 *"Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna"* unitamente alle relative circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale PG/2017/660476 del 13.10.2017 e PG/2017/779385 del 21.12.2017, concernenti indicazioni

procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni;

- la D.D. n. 700/2018 *"Recepimento della Deliberazione di Giunta Regionale n. 468/2017 recante "Il sistema dei controlli interni della Regione Emilia-Romagna"*;
- la D.D. n. 2657/2020 *"Adozione sistema controlli interni all' Agenzia in attuazione della D.G.R. n. 468/2017 e della D.D. n. 700/2018"*;
- il D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 s.m.i. *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;
- la D.G.R. n. 111 del 28/01/2021 recante *"Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza. Anni 2021-2023"*;

ATTESTATO che il sottoscritto dirigente, Responsabile del procedimento, non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

ATTESTATA la regolarità amministrativa del presente atto;

D E T E R M I N A

- 1) di utilizzare per l'affidamento ai legali del libero foro degli incarichi per la difesa e rappresentanza in giudizio dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile, nonché per la consulenza legale prodromici ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale, l'Elenco degli avvocati libero professionisti approvato con D.G.R. n. 500 del 12/04/2021, pubblicato sul portale della Regione Emilia-Romagna, sezione *"Amministrazione trasparente"*, sottosezione *"Dati ulteriori"*, *"Atti della Giunta regionale"*;
- 2) di aderire a tutte le sezioni in cui è suddiviso l'Elenco nonché alle convenzioni stipulate dai professionisti con la Regione Emilia-Romagna, di cui all'allegato B, alla D.G.R. n. 2019 del 28/12/2020;

- 3) di precisare che l'adesione all'Elenco è da intendersi operante anche in relazione alle relative eventuali modifiche e/o integrazioni e/o proroghe;
- 4) di stabilire che l'adesione all'Elenco non comporta l'assunzione di alcun obbligo specifico da parte dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile né l'attribuzione di alcun diritto soggettivo in capo agli avvocati presenti nell'Elenco in ordine ad eventuali conferimenti di incarichi;
- 5) di individuare il professionista a cui verrà affidato dell'incarico con proprio provvedimento, previa comparazione dei curricula vitae degli avvocati presenti nella pertinente sezione dell'Elenco, nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, pubblicità, economicità, efficacia e buon andamento dell'azione amministrativa nonché, osservando i seguenti criteri stabiliti con la D.G.R. N. 2019/2020:
 - specifica competenza nella materia oggetto di contenzioso, risultante dal curriculum vitae allegato alla domanda;
 - pregresse esperienze professionali attinenti al caso concreto, risultanti dal curriculum vitae allegato alla domanda;
 - complessità dei casi trattati in precedenza, risultanti dal curriculum vitae allegato alla domanda;
 - pregressa proficua collaborazione con la Regione in relazione alla medesima questione giuridica
 - consequenzialità e/o complementarietà con altri incarichi conferiti in precedenza;
 - idonea organizzazione dello studio legale in relazione alla tipologia di incarico da conferire;
 - copertura assicurativa adeguata in relazione al valore economico dell'incarico da conferire;
 - connessione con incarichi per il medesimo affare conferiti ad un professionista presente in Elenco da altri soggetti aventi la medesima posizione

processuale dell'Agenzia regionale ad un professionista presente in Elenco;

- 6) di precisare che il compenso da riconoscere agli avvocati quale corrispettivo dell'attività professionale svolta è previsto in misura variabile a seconda della complessità e rilevanza della controversia e, comunque, è calcolato sulla base degli importi indicati nelle tabelle allegate al D.M. n. 55/2014 e successive modifiche e integrazioni a cui saranno applicati gli abbattimenti nelle misure percentuali previste nella convezione sottoscritta con la Regione Emilia-Romagna e di cui all'All. B, alla D.G.R. n. 2019/2020;
- 7) di riservarsi di incaricare, con atto congruamente motivato, avvocati non inseriti nell'Elenco qualora - tenuto conto dei curricula dei legali ivi presenti - sia necessario ricorrere a professionisti in possesso di peculiari specializzazioni e competenze, applicando comunque le medesime condizioni economiche stabilite con la D.G.R. n. 2019/2020;
- 8) di trasmettere copia del presente atto al Servizio avvocatura regionale al fine di formalizzare l'adesione a tutte le sezioni dell'Elenco avvocati approvato con D.G.R. n. 500/2021;
- 9) di pubblicare la presente determinazione ai sensi dell'art. 12 nonché dell'art. 7 bis, comma 3, del D.lgs. n. 33/2013, secondo le indicazioni operative contenute nella D.G.R. n. 111/2021 richiamata in parte narrativa.

Rita Nicolini